

Vulgarisation cantonale et centrales

Beratungsdienste und -zentralen Consulenza cantonale e centrali

A la fin de ce tour d'horizon sur AGRIDEA et sa place dans le système de connaissances, il faut encore relever que sans les vulgarisations cantonales, AGRIDEA n'est rien. Il y a symbiose entre les cantons et les centrales. Et même symbiose forcée puisque l'Ordonnance sur la vulgarisation agricole et la vulgarisation en économie familiale rurale du 14 novembre 2007, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2008, prévoit à son article 6 que «la coopération entre les centrales de vulgarisation et les cantons doit être régie de manière contraignante».

Nouvelle répartition des tâches

Au contact direct des agriculteurs, les conseillers de terrain, rattachés aux services cantonaux, diffusent l'information, favorisent l'échange de connaissances et poussent à la collaboration entre exploitations. Ils font le lien entre l'agriculture et les autres secteurs dans le cadre du développement du milieu rural, en tenant compte des conditions fixées par la politique agricole et les spécificités régionales.

Suite à la nouvelle répartition des tâches entre cantons et Confédération, l'Ordonnance sur la vulgarisation règle le subventionnement des activités de vulgarisation. A la Confédération les centrales, aux cantons et à la profession les services cantonaux.

Des contributions fédérales sont allouées aux centrales de vulgarisation sur la base du mandat de prestations (actuellement 9,5 millions). Les services de vulgarisation des organisations ont aussi droit aux contributions fédérales pour autant qu'ils couvrent au moins une région linguistique et qu'ils travaillent dans des domaines où les services cantonaux ne sont pas en première ligne (Art 7). Par exemple: centre betteravier, Suisseporcs, apiculture, aviculture, FiBL. Par contre, les services cantonaux n'ont plus droit à rien. Les cantons et la profession doivent les prendre intégralement en charge. Ce qui n'était pas le cas avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance.

Ce changement de régime peut poser problème à des services de vulgarisation plus ou moins bien soutenus par leurs autorités de tutelle. Aux organisations professionnelles cantonales d'empêcher le démantèlement des services cantonaux. Aux vulgarisations cantonales de faire preuve de leur nécessité, avec des centrales solides pour les épauler et assurer leurs arrières.

Vulgarisations cantonales

Dans les 26 cantons, 600 personnes travaillent dans les services de vulgarisation, soit environ 250 équivalents plein temps. L'importance des services est très variable. Ils emploient de 1 à 30 conseillers. Certains vulgarisateurs travaillent dans un secteur bien déterminé, d'autres sont intégrés à une équipe de vulgarisation.

Zum Schluss der «Tour d'horizon» über die Beratung und ihren Platz im Wissenssystem bleibt zu betonen, dass die AGRIDEA ohne ihre Hauptkunden, die kantonalen Beratungsdienste, in ihrer heutigen Form keine Existenzberechtigung hätte.

Zwischen den beiden Beratungszentralen und den Beratungsdiensten besteht eine Symbiose – gefördert durch die Verordnung über die landwirtschaftliche und die bäuerlich-hauswirtschaftliche Beratung vom 14. November 2007, in Kraft seit dem 1. Januar 2008. Sie hält in Artikel 6 fest, dass die Zusammenarbeit zwischen den Beratungszentralen und den Kantonen verbindlich geregelt sein muss.

Finanzierung neu geregelt

Im direkten Kontakt mit den Bauernfamilien sind die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der kantonalen Beratungsdienste vor Ort tätig. Sie vermitteln Informationen, fördern den Austausch von Wissen und unterstützen die Zusammenarbeit zwischen den Betrieben. Unter Berücksichtigung agrarpolitischer Bedingungen und regionaler Besonderheiten stellen sie die Verbindung zwischen der Landwirtschaft und den anderen Sektoren im ländlichen Raum her.

Nach der Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen regelt die Landwirtschaftsberatungsverordnung die Finanzierung neu: Die Tätigkeit der Beratungszentralen finanziert der Bund, die Tätigkeit der Beratungsdienste die Kantone.

Die Bundesbeiträge werden den Beratungszentralen auf Grund der Leistungsvereinbarung ausgerichtet (derzeit 9,5 Millionen pro Jahr). Auch Beratungsdienste von Organisationen haben Anspruch auf Beiträge des Bundes, sofern sie eine ganze Sprachregion oder die ganze Schweiz abdecken und in Spezialbereichen arbeiten, in denen die kantonalen Dienste nicht hauptsächlich tätig sind (Art. 7). Zum Beispiel: Zuckerrübenanbau, Schweinehaltung, Bienen- und Geflügelzucht, biologischer Landbau. Die kantonalen Beratungsdienste hingegen haben keinen Anspruch auf finanzielle Unterstützung des Bundes mehr. Mit dem Inkrafttreten der Verordnung müssen die Kantone und die Leistungsbezüger die Finanzierung der Beratungsdienste vollumfänglich übernehmen.

Die Veränderungen können für die Beratungsdienste Probleme mit sich bringen – je nach dem, wie sie von den zuständigen kantonalen Gremien unterstützt werden. An den kantonalen landwirtschaftlichen Organisationen ist es, sich für die Weiterführung der Beratungsdienste einzusetzen. An den Beratungsdiensten ist es, den Nutzen ihrer Tätigkeit unter Beweis zu stellen. Die Beratungszentralen unterstützen sie dabei.

L'organisation de la vulgarisation est très différente d'un canton à l'autre.

- Vulgarisations étatisées: AI, AR, GL, OW, NW, SH, SZ, UR, TI et en partie le Valais.
- Vulgarisations étatisées rattachées à une école d'agriculture: AG, BE, BL/BS, FR, GR, LU, TG, SG, SO, ZG et en partie le Valais et Zürich.
- Vulgarisations privées rattachées aux Chambres d'agriculture cantonales: GE, VD, NE et en partie Zürich.
- Vulgarisation organisée en fondation: Jura et Jura bernois.

Dans l'ancien régime de subventionnement, jusqu'au 31.12.2007, les cantons participaient d'une manière très variable au coût de la vulgarisation cantonale: de 25 à 65% selon les cas. La Confédération prenant de 10 à 40% à sa charge et la profession de 10 à 60%.

Avec la nouvelle répartition des tâches, la part de la Confédération disparaît et doit être compensée par les cantons et la profession sur la base de négociations pas toujours faciles à mener.

Effectifs subventionné des vulgarisations cantonales (2007) (Selon décompte OFAG) Im Jahr 2007 vom BLW subventionierte Arbeitskräfte

Cantons / Kantone	Equivalent plein temps / Arbeitskräfte 100 %
Appenzell AR	0,68
Appenzell AI	0,98
Argovie	10,06
Bâle campagne	4,68
Bern	27,8
Fribourg	24,5
Genève	6,15
Grisons	13,34
Glaris	1,1
Jura / Jura bernois	16
Lucerne	12,55
Neuchâtel	6,65
Nidwald	2,78
Obwald	2,51
Schaffhouse	1,94
Schwyz	2,78
Soleure	3,25
St Gall	11,86
Tessin	5,91
Thurgovie	15,68
Uri	1,2
Valais	13,61
Vaud	27,42
Zoug	1,4
Zürich	9,53
Total	224,33

A cela s'ajoute une vingtaine de postes de vulgarisation en économie familiale. Hinzu kommen etwa 20 Stellen in der bäuerlich-hauswirtschaftlichen Beratung.

Résultats 2005

Comparée au nombre d'exploitations, la dotation des cantons en conseillers agricoles est très différente. En moyenne suisse, en 2005, il y avait 268 exploitations par conseiller (130 - 955). Dans les grands cantons agricoles entre 130 et 370.

Beratung in den Kantonen

In den 26 Kantonen sind rund 600 Personen mit einem Umfang von gegen 250 Vollzeitstellen in den Beratungsdiensten tätig. Die Beratungsdienste sind mit einem bis zu dreissig Angestellten unterschiedlich gross. Das Tätigkeitsfeld der einzelnen Beratungskräfte ist sehr unterschiedlich – die einen bearbeiten fast die ganze Breite der Themen, andere sind auf einzelne Bereiche spezialisiert.

Auch die Organisationsformen der Beratungsdienste sind unterschiedlich (Stand 2007):

- Staatlich organisiert und den kantonalen Landwirtschaftsämtern angeschlossen: AI, AR, GL, OW, NW, SH, UR, TI und teilweise VS. Eigenes Amt: SZ.
- Staatlich, den Bildungsinstitutionen angeschlossen: AG, BE, BL/BS, FR, GR, LU, TG, SG, SO, ZG und teilweise VS und ZH.
- Privat organisiert, den kantonalen Bauernverbänden angeschlossen: GE, VD, NE und teilweise ZH.
- Von einer Stiftung getragener Beratungsdienst: JU / Berner Jura.

Mit dem Rückgang der Anzahl Landwirtschaftsbetriebe, hat sich auch die «Institutionenlandschaft» in den Kantonen in den letzten Jahren massiv verändert. Die Anzahl der landwirtschaftlichen Berufsbildungszentren wurde stark reduziert, die Leistungen wurden an weniger Standorten konzentriert.

Die Veränderung wird weiter gehen. Gemäss dem neuen Finanzausgleich richtet der Bund den Kantonen ab 2008 keine finanziellen Mittel für die Beratung mehr aus. Die Kantone und die Branche ebenso wie die Beratung sind gefordert!



1958 wurden zahlreiche kantonale Beratungsdienste gegründet. Plusieurs services cantonaux de vulgarisation sont nés en 1958.

Aus der Statistik für das Jahr 2005

Im Verhältnis zur Anzahl Betriebe im Kanton sind die Beratungsdienste unterschiedlich dotiert. Im schweizerischen Durchschnitt kamen im Jahr 2005 auf eine Beratungskraft 268 Landwirtschaftsbetriebe (130 - 955). In den grössten Landwirtschaftskantonen lag die Anzahl Betriebe / Berater zwischen 130 und 370.